



PRODES

PROGRAMA PRO DESCENTRALIZACIÓN

Presupuesto Participativo y el Sistema Representativo

Marzo de 2006



Énfasis Reciente en la Participación Ciudadana

- Frente a limitaciones del sistema de partidos políticos y del propio Estado para tomar en cuenta intereses y demandas de la población ...
 - creación de diversos espacios de participación ciudadana en distintos países
- Nuevos instrumentos están generando dinámicas interesantes pero van enfrentando problemas que no necesariamente podrán ser solucionados por los propios instrumentos

Debate Actual

- Algunos señalan que la participación ciudadana atenta contra la democracia representativa
 - Y frente a problemas de nuevos instrumentos, promueven su eliminación
- Otros manifiestan que la participación ciudadana es una alternativa superior a un sistema de representación en crisis y que la legislación debería ser más agresiva para establecer una "democracia participativa"
 - Y frente a problemas de nuevos instrumentos, promueven más espacios y momentos de participación, así como convertir instancia de consulta en instancia de decisión

Racionalidad del Sistema Democrático

- Tipos de regimenes democráticos :
 - *democracia directa*, poder es ejercido directamente por el pueblo / impracticable en espacios mayores a una comunidad
 - *democracia representativa*, se gobierna por medio de representantes elegidos periódicamente, los cuales toman decisiones en nombre e interés de la ciudadanía
 - *democracia participativa* busca un balance entre las dos categorías anteriores
 - debilidad del concepto como una categoría por sí misma
- Mayoría de países ha optado por incorporar elementos de democracia directa en sus democracias representativas
 - con el fin de crear balances a los mecanismos de representación
 - se siguen definiendo como democracias representativas

Racionalidad del Sistema Democrático

- Mecanismos para hacer operativa la representación de los ciudadanos:
 - calificación de electores
 - determinación de las áreas geográficas para la elección o distritos electorales
 - mecanismos de reparto de los votos
 - base para la elección
 - mecanismos para nominar candidatos
- Las diferentes combinaciones de estos elementos determinan
 - tipo de sistema político que emerge
 - **tendencia de los actores políticos para representar mejor los intereses de la ciudadanía**

Aproximación a los Tipos de Participación Ciudadana

- ... de acuerdo a cómo se intermedia la participación ciudadana

Tipos de participación	¿Cómo se intermedia la participación?	Actores que intermedian la participación	Instrumentos para que Estado tome en cuenta intereses de la ciudadanía
Representativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A través de representantes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Partidos políticos ▪ Autoridades electas ▪ Autoridades delegadas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dirección del Estado ▪ Control Horizontal ▪ Control del Partido
Semi-directa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A través de organizaciones de la sociedad civil 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ONG ▪ Organizaciones religiosas ▪ Gremios y organizaciones de segundo piso ▪ Medios de comunicación 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociación para la gestión de intereses ▪ Incidencia (procesos y espacios de concertación) ▪ Vigilancia
Directa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sin intermediación 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Actúan los propios ciudadanos y ciudadanas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Referendum, plebiscito ▪ Iniciativa popular ▪ Revocatoria

- Cuarto tipo de participación: la no – participación (por voluntad, por razones de exclusión)

Situación de la Participación Representativa

- Representantes no responden a intereses de representados, en parte por debilidad del sistema de partidos
- Funcionamiento del sistema de partidos políticos es central
 - Ausencia de partidos políticos institucionalizados
 - Desconexión entre los ciudadanos y los partidos políticos
 - Sostenibilidad limitada de los partidos políticos
- Son también importantes los controles horizontales
 - Rol fiscalizador del Congreso, consejos regionales y concejos municipales
 - Rol de Contraloría, Defensoría del Pueblo

Situación de la Participación Representativa

- Reglas del Juego Electoral influyen en tipo de sistemas de partidos políticos que se generan; algunos problemas de las reglas actuales:
 - Asignación de mayoría de consejeros y regidores a la lista ganadora, premiando muchas veces con mayoría a quienes tienen 30% o menos
 - Posibilidad de que un gran número de candidatos pueda presentarse a una elección, lo que incide en la atomización del voto (valla electoral contribuirá en elecciones nacionales)
 - Reglas de sucesión en el cargo en caso de revocatorias (Sube el segundo), que generan conflictos, en especial en el nivel distrital (exigencia de 25% de firmas del padrón electoral es fácil de cumplir).

Situación de Algunos Mecanismos de la Participación Semi - Directa

- Presupuesto Participativo, dificultades para:
 - actuación más estratégica con mirada de mediano plazo
 - vigilancia de autoridades
 - incluir intereses de grupos que no participan
 - representatividad de agentes participantes
 - cumplimiento de acuerdos

- Consejos de Coordinación, dificultades para:
 - participación real de sociedad civil (40%)
 - que representantes de la sociedad civil representen
 - asumir rol concertador

Reflexiones Finales

- Nuevos mecanismos de participación ciudadana semi – directa están generando dinámicas interesantes, a pesar de sus limitaciones por su naturaleza de mecanismos de concertación y limitada representatividad

- Frente a limitaciones de mecanismos de participación ciudadana semi – directa,
 - Soluciones no deben atentar contra funcionamiento de mecanismos de participación representativa
 - La solución a algunos problemas probablemente está en mejorar los mecanismos de participación representativa