

VII ENCUENTRO DE LA RED PERU DE INICIATIVAS DE CONCERTACIÓN PARA  
EL DESARROLLO LOCAL  
*“Concertando gobernabilidad para el desarrollo sostenible”*

## NUESTROS ACUERDOS BÁSICOS

### 1. Misión y Propósito

**Nuestra misión** es promover y lograr que la democracia participativa se institucionalice en el sistema político peruano, mejore la calidad de la democracia, sea parte de la cultura política nacional, y aporte a la construcción de un Estado descentralizado con capacidad de garantizar el derecho a la calidad de vida y el bienestar de todas las personas.

**Nuestro propósito** final es contribuir a que la gobernabilidad democrática sea un componente fundamental del desarrollo humano sostenible y aporte a su consecución. En esta perspectiva, asumimos la concertación como una de las expresiones más avanzadas de la democracia participativa y de la cultura democrática en general.

### 2. Naturaleza y roles

La Red Perú expresa una capacidad de la sociedad peruana para intervenir organizadamente con propuestas y con responsabilidad en las decisiones públicas. Por su vocación hacia los temas de agenda pública, la Red Perú valora positivamente la política como ciencia y arte para gobernar, organizar y conducir el desarrollo de los pueblos. Coherente con ello, se percibe como un actor organizado del sistema político institucional peruano que busca incidir en los decisores de políticas públicas para que el régimen, el Estado y el Gobierno, y en general, las normas, los mecanismos y procedimientos referidos al desarrollo humano sostenible se basen en la participación ciudadana concertada, sean inclusivos, y operen con transparencia y ética de servicio público, contribuyendo al fortalecimiento de los espacios de concertación.

Para la Red Perú, la existencia de un sistema de partidos políticos, efectivamente descentralizados, que represente los intereses de la sociedad es necesario para el ejercicio de la gobernabilidad democrática, y, en el marco de su misión y propósito, busca colaborar en que ello ocurra. Consideramos, al mismo tiempo, que los partidos no son los únicos actores, pues al lado de ellos debe igualmente considerarse la participación de colectivos sociales, redes, movimientos, organizaciones profesionales y grupos diversos de iniciativas ciudadanas. La Red Perú sostiene que los partidos políticos deben renovarse incorporando en sus doctrinas: planes de gobierno y propuestas programáticas

sobre la democracia participativa y el desarrollo humano sostenibles, e innovar sus modalidades de construir representación y legitimidad sociales.

La Red Perú asume que las autoridades elegidas, en cualquier nivel, por voto universal deben ser respetadas y respaldadas por la ciudadanía en el ejercicio de sus competencias y funciones, por lo que apoya la participación electoral informada y consciente y la existencia de garantías para el respeto de la voluntad ciudadana. Al mismo tiempo, valora y promueve la participación ciudadana en espacios de concertación, en el control y vigilancia de la gestión pública, así como el derecho de revocatoria, según ley, en los casos críticos de pérdida de representatividad y de legitimidad por las autoridades.

La Red Perú asume que la sociedad civil, en tanto generadora de demandas y propuestas que inciden sobre el interés público, es parte del sistema político institucional y debe reconocérsele su participación a todo nivel. Por lo mismo, trabaja en favor de la formación y el ejercicio de una ciudadanía responsable, que valora y practica la concertación, y que se compromete efectivamente con la gobernabilidad democrática.

La Red Perú expresa una corriente de opinión plural sobre cómo profundizar y hacer sustantiva nuestra democracia mediante el concurso de la participación y concertación, y en función de ella canaliza y apoya organizadamente esfuerzos en la sociedad civil y en la gestión pública. La legitimidad de su acción proviene de la naturaleza democrática de sus propuestas y del derecho de participación ciudadana e institucional que asiste a sus integrantes asociados. La Red Perú busca ser parte activa de un proceso de construcción de democracia y ciudadanía, y no aspira a ser una organización política representativa del universo nacional, tampoco sustituir el rol de los partidos o de las autoridades, ni reemplazar o hegemonizar la sociedad civil.

La Red Perú busca el compromiso de las organizaciones de la sociedad, de los partidos y movimientos políticos y del Estado, tanto en zonas urbanas y rurales para la superación de antiguas taras en la gestión pública: la improvisación, la ineficiencia, el clientelismo, el asistencialismo, el paternalismo y la corrupción, así como de la “cultura de la criollada” en las relaciones humanas.

La Red Perú, en el marco de su misión y propósito, asume y promueve compromisos para el logro de los objetivos del Acuerdo Nacional.

### **3. Enfoques sobre el desarrollo**

Nuestro objetivo fundamental es el desarrollo humano sostenible. La Red Perú asume que el desarrollo es un derecho colectivo y que al mismo tiempo es una tarea de todos y todas. Este derecho hay que conquistarlo a través del trabajo, de la gestión, de la lucha cotidiana y esforzada. *El desarrollo económico* del país es indispensable, pero, en sí mismo, insuficiente. Se necesita una *justa distribución de la riqueza*, como parte de opciones de desarrollo más inclusivas, para hacer posible el desarrollo social y equitativo. Al mismo tiempo, la generación de más riqueza y el desarrollo social requieren de la *protección de la naturaleza*, conservando la biodiversidad y fomentando el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para el mejoramiento de la calidad ambiental, tanto en las ciudades como en las zonas rurales, sobre la base de un adecuado ordenamiento territorial. La necesaria articulación y complementariedad de

estas tres dimensiones, necesita a su vez de una cuarta, *la político-institucional*, capaz de fijar las reglas de juego y de facilitar la toma de decisiones democráticas, entre los múltiples y heterogéneos actores e intereses involucrados. A estas, se agrega una quinta dimensión, *la ética*.

El fin último del desarrollo en sus diversas dimensiones debe ser el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, que “más que tener” significa “ser más”, ampliando las capacidades, y por tanto, las libertades de hombres y mujeres para enfrentar los viejos y nuevos desafíos de la vida. El desarrollo debe reflejar el ejercicio pleno de los múltiples derechos humanos.

Al mismo tiempo, nos sustentamos en enfoques transversales como los de equidad de género e intergeneracional, inclusión e interculturalidad.

#### **4. Sobre la Democracia**

Para la Red Perú, la calidad de la democracia proviene de su capacidad para:

- Construir y fortalecer una comunidad política con destino común, un régimen político y un Estado de derecho debidamente descentralizados y modernos;
- Garantizar la existencia de espacios públicos e instituciones capaces de procesar concertadamente los intereses de los diversos grupos sociales, sin exclusión;
- Expandir relaciones humanas y sociales sustentadas en la igualdad ante la ley y en la equidad real, en una sociedad que valore y practique la interculturalidad, sin exclusión ni violencia, sobre la base de una cultura de paz, incluyendo aquellas personas que no fueron considerados ciudadanos (niños, jóvenes y mujeres), y que realiza la equidad de género.
- Hacer efectivo el derecho de todas las personas a una ciudadanía integral; es decir, política, civil, económica, social, ambiental y cultural, y al desarrollo pleno de sus capacidades.
- Contribuir a la gobernabilidad sobre la base de relaciones de credibilidad y la adecuada complementariedad entre el Estado, la sociedad civil y el mercado.
- Generar el crecimiento de una economía que promueva la diversidad favoreciendo las opciones ciudadanas y que impacte positivamente en la calidad de vida, erradicando la pobreza y superando la desigualdad. Esta economía debe garantizar la conservación del ambiente.

La democracia es al mismo tiempo un fin, por los valores y el tipo de comportamiento humano que conlleva, y un medio para lograr el bienestar de las personas y de la sociedad. La democracia a la que aspira aportar la Red Perú solo puede ser sostenible con una economía que brinde oportunidad de bienestar a todas las personas y cuya reproducción sea socialmente incluyente.

Concebimos la democracia participativa como una perspectiva y como un conjunto de experiencias de organización e interacción de la Sociedad y el Estado, que sustentan la necesidad de institucionalizar la participación concertada de los actores sociales en las decisiones sobre el desarrollo y en la estructura donde estas decisiones se tomen. La democracia participativa implica desarrollar todas las posibilidades de intervención ciudadana participativa y concertada, en los espacios que diseñan, definen, planifican, deliberan sobre políticas públicas y hacen gestión pública, incluyendo decisiones

vinculadas al mercado. La democracia participativa implica, por lo mismo, la existencia de una profunda y efectiva comunicación social que convoque individuos y colectivos y fomente sistemáticamente la deliberación entre autoridades y ciudadanos, entre actores públicos y privados.

Para la Red Perú, la democracia participativa es complementaria a las mejores contribuciones de la democracia representativa y la democracia directa. Por ello valora y asume un enfoque sistémico sobre la democracia que articula representación y participación.

Hacer realidad nuestra misión implica movilizar enormes esfuerzos de ciudadanía activa, con un alto grado de compromiso y responsabilidad social, pero igualmente exigente en cuanto a coherencia propia. Ello supone practicar en todos los ámbitos lo que se propone que hagan los demás, y asumir que la opción democrática, la cultura de concertación y el compromiso con el desarrollo humano sostenible son elementos fundamentales de un proyecto personal e institucional permanente.

## **5. La democracia local y el desarrollo local.**

En su intervención, la Red Perú tiene una opción preferente, pero no exclusiva, por fortalecer la democracia local y el desarrollo local, al servicio de la calidad de vida de las personas, buscando articular su labor desde este nivel de la gobernabilidad con los niveles tanto comunal, local, regional y nacional. Consideramos que en las localidades existen condiciones favorables para la práctica institucionalizada de una democracia de calidad reforzada por sentidos de pertenencia, para promover la planificación y gestión concertada en una perspectiva articuladora con lo regional, nacional y global.

Para la Red Perú, el ejercicio de la democracia y el desarrollo local sostenibles requieren de sistemas políticos institucionales de participación y concertación articulados a las instituciones de representación universal y de la democracia directa y participativa, y el acceso oportuno a una información transparente.

En la época en que actuamos, la democracia y el desarrollo local que buscamos implica visualizar la necesaria integración nacional y latinoamericana.

## **6. Sobre el liderazgo**

La calidad de la democracia que la Red Perú contribuye a realizar requiere, indispensablemente, de una renovación profunda de las élites gobernantes y de los liderazgos sociales.

La Red Perú se propone contribuir efectivamente a ello mediante actividades orientadas al desarrollo de capacidades, enfatizando la formación de nuevos líderes y lideresas, así como facilitadores con enfoques de interculturalidad, de género y de equidad para los procesos de concertación, comprometidos con la gestión pública descentralizada, regional y local, democrática y eficiente, contribuyendo además a la incidencia para generar cambios perdurables en políticas, normas e instrumentos.

La Red Perú aporta a la formación de líderes transparentes, idóneos moralmente sustentados en la ética de servicio público, la solidaridad y la corresponsabilidad, capaces de conocer y valorar profundamente su realidad y de abrir caminos para su transformación, capaces de organizar y conducir procesos concertados de desarrollo, capaces de evaluar e identificar las enseñanzas de cada experiencia, capaces de integrar conocimiento, afectividad y acción, y realizar las acciones de incidencia necesarias. Trabajamos para que los facilitadores de procesos sociales concertados sean capaces de realizar promoción social orientada a despertar el interés en la ciudadanía activa, a movilizar energías y potencialidades tras de proyectos comunes, afirmar la conciencia y las prácticas del trabajo en equipo, a favorecer el desarrollo personal coherente.

## **7. El desarrollo de capacidades**

Para la Red Perú, la finalidad suprema de todo emprendimiento humano es generar condiciones y oportunidades para que el hombre y la mujer puedan desplegar plenamente sus capacidades físicas, intelectuales, emocionales y espirituales. Consecuentemente, apostamos porque el desarrollo de capacidades contribuya a desplegar el potencial humano en todas sus expresiones con fundamentos de equidad (de género y generacional) para la sociedad, para la familia y para consigo mismo. La gestión del desarrollo local no puede concebirse separado del desarrollo personal. De allí la enorme importancia de dimensionar el reto de la gestión del ser.

El desarrollo de capacidades tiene una dimensión cognitiva, una dimensión emocional y una dimensión espiritual, además de la político-social y de la interculturalidad. Nuestro compromiso personal e institucional con la misión de la RED PERU pasa por una fe profunda en las potencialidades, facultades y capacidades de las personas y colectivos para construir sociedades democráticas y hacer sostenible su desarrollo, planificándolo desde los niveles locales, regionales y hasta lo nacional, impulsando permanentes mecanismos de participación en la gestión del desarrollo.

## **8. Las estrategias de intervención**

La Red Perú busca cumplir su misión y propósito mediante un conjunto de estrategias, entre las cuales, y sin agotar las opciones, están:

- a) La acción política de incidencia
- b) La promoción de experiencias de gestión pública
- c) El desarrollo de capacidades de los actores públicos y privados, y la formación de líderes y facilitadores, la que deben incluir a los jóvenes
- d) El fortalecimiento de la institucionalidad democrática y la permanente lucha por la transparencia y contra la corrupción

Para ello la Red Perú tiene líneas de actividad diversas, entre las cuales, y sin limitarlas, están la promoción, la asesoría, la planificación, la investigación, la movilización ciudadana, la capacitación, la información y comunicación, la incidencia y el cabildeo para el mejoramiento de las políticas públicas prioritarias, cuya construcción debe hacerse mediante participación ciudadana.

La Red Perú realiza las actividades propias de su misión directamente o mediante alianzas con diversos actores sociales y políticos. La convergencia con otros actores tiene como escenario, y busca fortalecer, procesos sociales y políticos que contribuyan a la democratización. Los acuerdos de cooperación se hacen en torno a agendas para la gestión del desarrollo con objetivos explícitos que se comunican con transparencia y oportunidad.

La Red Perú realiza acciones permanentes de incidencia sobre reformas del Estado complementarias a la descentralización, regionalización y el fortalecimiento de la democracia participativa.

## **9. Composición, principios de organización y cultura organizacional**

### ***Composición***

La Red Perú es un espacio asociativo de ciudadanas y ciudadanos, organizaciones, colectivos de concertación y gobiernos locales que voluntariamente coordinan y complementan propuestas e iniciativas comprometiéndose con su misión e ideario, a través de modalidades diversas de acción, abiertas a la experiencia social y al interaprendizaje.

### ***Principios de organización***

La organización interna de la Red Perú busca articular democracia en la consulta con eficacia en la acción, convergencia de propósito con descentralización operativa, iniciativa y creatividad con interaprendizaje, centralidad de la misión con diversidad de estrategias, actividades, resultados y productos con las que se puede contribuir a su realización, acción colectiva planificada y sinérgica, con libertad de sus integrantes para llevar a cabo aquello que corresponda a sus específicos recursos, competencias, ámbitos, líneas de intervención, compromisos con otras redes, etc.

Todos los miembros de la Red Perú, individuales y de las organizaciones socias tienen los mismos derechos y obligaciones. La proporcionalidad de su participación formal en las estructuras y niveles de la Red, serán establecidos por las instancias de decisión. Las decisiones se toman preferentemente por consenso, o por amplia mayoría. Las posiciones de minoría deben estar siempre representadas y consideradas en las decisiones. En las votaciones de sus encuentros nacionales se aplica la fórmula que cada miembro hábil es un voto. Las decisiones sobre personas y cargos deben ser preferentemente secretas.

### ***Cultura Organizacional***

La Red Perú practica internamente y alienta una cultura organizacional basada en prácticas democráticas participativas y, en lo posible, por consensos, promovidos en la sociedad, en el Estado y en las mutuas relaciones de ambos. Acepta, valora y respeta la pluralidad ideológica y de puntos de vista, la deliberación y la comunicación franca para procesar las ideas y para el tratamiento de las discrepancias, promoviendo los acuerdos por consenso. Alienta una cultura organizacional que resalta la cooperación y el trabajo en equipo, la coherencia teórico-práctica, la solidaridad, la equidad en las relaciones humanas, la transparencia, la tolerancia, la complementariedad sin jerarquías entre el trabajo intelectual y la gestión del desarrollo.

## **10. Funcionamiento**

La Red Perú funciona coordinadamente mediante planes y proyectos, y monitorea, evalúa y sistematiza su experiencia con fines de aprendizaje y de mejoramiento de sus intervenciones. La Red Perú opera mediante un sistema organizativo fluido, descentralizado, de comunicación principalmente directa, con una división de trabajo y de responsabilidades que permita la sinergia entre funciones estratégicas, ejecutivas y operativas.

La Red Perú promueve la sistematización y difusión de experiencias innovadoras, como sustento de sus acciones de incidencia política y pública. En el funcionamiento de la Red Perú, la deliberación es una característica sustantiva incorporando opiniones consensuadas en sus acuerdos y directrices. Se moviliza expresando su apoyo solidario a los actores innovadores y a las prácticas positivas de democracia y desarrollo.

La composición de sus instancias de dirección, coordinación y ejecutivas, combina el reconocimiento hacia asociados que mejor expresen, y pueden aplicar, las propuestas de la Red Perú, con el interés de hacer representar la pluralidad de ideas, la diversidad de territorios y experiencias, y la opción por la equidad de género y generacional.

## **11. Recursos**

Los recursos de la Red provienen, en primer término, de la acción voluntaria. El financiamiento de las actividades promovidas por la Red puede tener como fuentes la cooperación internacional, el Estado, la sociedad civil y el autofinanciamiento. La organización administrativa-contable de los recursos económicos y del patrimonio de la Red Perú será estricta en el cumplimiento de la ley y buscará estar acorde con los estándares con los que se evalúa y califica la eficiencia, eficacia y la transparencia. Todos los integrantes aportan al sostenimiento económico de la Red Perú.

*Lima, Agosto de 2005.*